

## VERZOEK OM INPUT VOOR EEN EFFECTBEOORDELING

Dit document dient om het publiek en belanghebbenden te informeren over de toekomstige wetgevingswerkzaamheden van de Commissie, zodat zij feedback kunnen geven over de analyse van het probleem door de Commissie en mogelijke oplossingen. Bovendien kunnen zij relevante informatie doorgeven waarover zij beschikken, bijvoorbeeld over de mogelijke gevolgen van de verschillende opties.

**U doet er goed aan dit document af te werken in de eerste fase van de effectbeoordeling.** Zo kunnen wij optimaal gebruikmaken van uw feedback.

TITEL VAN HET INITIATIEF	<i>Duurzame consumptie van goederen – stimuleren van reparatie en hergebruik</i>
LEIDEND (VERANTWOORDELIJKE EENHEID)	<b>DG</b> <i>DG JUST.A2</i>
VERWACHT SOORT INITIATIEF	<i>Wetgeving (voorstel tot wijziging van de richtlijn verkoop van goederen en eventueel een afzonderlijk nieuw wetgevingsvoorstel inzake het recht op reparatie)</i>
INDICATIEVE PLANNING	<i>Derde kwartaal 2022</i>
AANVULLENDE INFORMATIE	<a href="https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13150-Duurzame-consumptie-van-goederen-stimuleren-van-reparatie-en-hergebruik_nl">https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13150-Duurzame-consumptie-van-goederen-stimuleren-van-reparatie-en-hergebruik_nl</a>

### A. Politieke context, probleemomschrijving en subsidiariteitscontrole

#### Politieke context

Niet-duurzame consumptie van goederen, die leidt tot steeds meer afval, is een van de belangrijkste factoren die een negatieve invloed hebben het mondiale milieu. De [nieuwe consumentenagenda](#) en het [actieplan voor de circulaire economie](#) zijn erop gericht reparaties te stimuleren en duurzamere producten te bevorderen.

Het Europees Parlement<sup>1</sup> heeft de Commissie verzocht het voor consumenten en bedrijven gemakkelijker te maken duurzame keuzes te maken, het recht van de consument op reparatie vast te stellen en de richtlijn verkoop van goederen (“de richtlijn”) te wijzigen. De Raad<sup>2</sup> reageerde positief op het initiatief inzake het “recht op reparatie”, dat ervoor moet zorgen dat goederen stelselmatiger kunnen worden hersteld, ook na de garantieperiode<sup>3</sup>, en tegen redelijke kosten.

Dit initiatief zal leiden tot een voorstel betreffende het recht op reparatie, zoals aangekondigd door de voorzitter in de intentieverklaring<sup>4</sup>. Het zal synergieën tot stand brengen met andere initiatieven, zoals die inzake [duurzame producten](#), circulaire elektronica en [de grotere rol van consumenten bij de groene transitie](#), alsook met productspecifieke uitvoeringsverordeningen inzake ecologisch ontwerp.

#### Probleem dat met het initiatief wordt aangepakt

<sup>1</sup> Resolutie “[Naar een duurzamer eengemaakte markt voor het bedrijfsleven en consumenten](#)” van 25 november 2020.

<sup>2</sup> Conclusies van de Raad Concurrentievermogen van 22 februari 2021 (<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6364-2021-INIT/nl/pdf>)

Conclusies van de Raad over circulair en groen herstel van 11 december 2020 (<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13852-2020-INIT/nl/pdf>).

<sup>3</sup> De wettelijke garantieperiode is de periode waarin de verkoper jegens de consument aansprakelijk is voor elk gebrek aan overeenstemming dat bestaat op het tijdstip van de levering van de goederen en zich binnen 2 jaar na de levering manifesteert.

<sup>4</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/state\\_of\\_the\\_union\\_2021\\_letter\\_of\\_intent\\_nl.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/state_of_the_union_2021_letter_of_intent_nl.pdf)

Bedrijven hebben weinig economisch belang bij de productie of levering van ecologisch duurzamere goederen; de initiatieven van de Commissie aan de aanbodzijde moeten hier verandering in brengen<sup>5</sup>. Consumenten zullen over meer informatie beschikken om een duurzame keuze te maken bij de aankoop van goederen<sup>6</sup>. Voor een duurzame levenscyclus is het echter essentieel dat de consument langdurig van de aangeschafte goederen gebruik wil maken<sup>7</sup>. Goederen worden niet zo lang mogelijk gebruikt, maar afgedankt vóór het einde van hun potentiële nuttige levensduur. Uit studies<sup>8</sup> blijkt dat de levensduur van veel producten de afgelopen jaren zelfs is afgenomen; consumenten kunnen een belangrijke rol spelen bij het keren van deze trend.

Ten eerste kunnen consumenten op grond van de richtlijn (gedurende de wettelijke garantieperiode) kiezen tussen het laten repareren of vervangen van producten die op het moment van levering gebreken vertonen. Consumenten kiezen gewoonlijk voor vervanging. Ten tweede worden consumenten niet gestimuleerd om tweedehands of opgeknapte goederen te kopen.

Buiten het bestek van de richtlijn is het voor consumenten die zich niet kunnen beroepen op de wettelijke garantieperiode (bijvoorbeeld omdat het defect door henzelf is veroorzaakt of omdat de wettelijke garantieperiode is verstreken) heel lastig om goederen te laten repareren. Dit kan ertoe leiden dat deze goederen vroegtijdig worden afgedankt. Redenen zijn onder meer afschrikkende reparatiekosten, die soms dicht bij of zelfs hoger liggen dan de prijs van een nieuw product. De vooroordelen van consumenten ten aanzien van tweedehands of opgeknapte goederen leiden ook tot een kortere levensduur van goederen, wat negatieve gevolgen heeft voor het milieu.

Het initiatief is erop gericht deze problemen aan te pakken door middel van consumentengerelateerde maatregelen, met als algemene doelstelling de nuttige levensduur van goederen te verlengen. De aanpak van het initiatief zal ook gericht zijn op synergieën met andere lopende initiatieven inzake ecologisch ontwerp.

#### **Grondslag van het EU-optreden (rechtsgrondslag en subsidiariteitscontrole)**

##### **Rechtsgrondslag**

Het initiatief zou gerichte wijzigingen van de richtlijn verkoop van goederen kunnen inhouden en tot de invoering van een nieuw recht op reparatie kunnen leiden, hetzij in het kader van de richtlijn, hetzij in een afzonderlijk instrument. Wijzigingen van de richtlijn zouden gebaseerd zijn op artikel 114 VWEU, terwijl een afzonderlijk instrument inzake het recht op herstel gebaseerd zou kunnen zijn op artikel 114 of 191 VWEU.

##### **Praktische noodzaak van EU-optreden**

De doelstelling om de werkelijke nuttige levensduur van goederen te verlengen en handelsbelemmeringen in de vorm van uiteenlopende nationale verplichte consumentenrechten en concurrentievervalsingen te voorkomen, kan onvoldoende worden verwezenlijkt door de lidstaten alleen. Alleen een gecoördineerd

<sup>5</sup> Een van de belangrijkste initiatieven is het initiatief voor duurzame producten (SPI). Zie voor meer informatie over dit initiatief: [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12567-Duurzame-producten\\_nl](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12567-Duurzame-producten_nl)

<sup>6</sup> Meer informatie over het initiatief voor een grotere rol voor de consument bij de groene transitie is te vinden op: [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12467-Consumentenbeleid-grotere-rol-voor-de-consument-bij-de-groene-transitie\\_nl](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12467-Consumentenbeleid-grotere-rol-voor-de-consument-bij-de-groene-transitie_nl)

<sup>7</sup> Uit studies blijkt dat vervanging alleen in uitzonderlijke gevallen milieuvriendelijker is dan reparatie. Zie: EEB (2019) *Coolproducts don't cost the earth*, volledig rapport beschikbaar op: <https://mk0eeborgicuypctuf7e.kinstacdn.com/wp-content/uploads/2019/09/Coolproducts-report.pdf>

<sup>8</sup> Prakash, S., Dehoust, G., Gsell, M., Schleicher, T., Stamminger, R., *Influence of the service life of products in terms of their environmental impact: Establishing an information base and developing strategies against "obsolescence"*, 2020. Online beschikbaar op: [https://www.umweltbundesamt.de/sites/default/files/medien/1410/publikationen/2020-01-16\\_texte\\_09-2020\\_obsolescence\\_en\\_0.pdf](https://www.umweltbundesamt.de/sites/default/files/medien/1410/publikationen/2020-01-16_texte_09-2020_obsolescence_en_0.pdf)

optreden op EU-niveau kan bijdragen tot de goede werking van de interne markt en tot een hoog niveau van milieu- en consumentenbescherming in de hele EU. Bovendien zal het zorgen voor rechtszekerheid voor bedrijven die hun goederen of aanverwante diensten in andere lidstaten willen aanbieden.

## B. Doelstellingen en beleidsopties

Het belangrijkste doel van dit initiatief is consumenten aan te moedigen consumptiegoederen langer te gebruiken door defecte goederen te laten repareren en meer tweedehands en opgeknapte goederen te kopen. Naast het basisscenario (“geen beleidswijziging”) zullen de volgende beleidsopties in overweging worden genomen (opties zijn cumulatief):

**Optie 1) Geringe interventie – vrijwillige verbintenissen:** bedrijven aansporen zich op vrijwillige basis ertoe te verbinden om goederen met een aanzienlijk negatief effect op het milieu te repareren en de aankoop van tweedehands en opgeknapte goederen bevorderen.

**Optie 2) Matige interventie:**

Suboptie 2A) Verlengen van de wettelijke garantieperiode: i) voor nieuwe goederen die consumenten willen laten repareren in plaats van ze te vervangen; en/of ii) voor tweedehands en/of opgeknapte goederen (wijzigingen van de richtlijn).

Suboptie 2B) Ervoor zorgen dat reparatie de voorkeursoplossing wordt wanneer reparatie goedkoper is dan of even duur is als vervanging (wijziging van de richtlijn); producenten of verkopers verplichten om goederen na de wettelijke garantieperiode te repareren tegen een redelijke prijs (nieuw recht op reparatie in het kader van de richtlijn of een afzonderlijk instrument).

**Optie 3) Krachtige interventie:**

Suboptie 3A) Beperken van de vormen van genoegdoening van de consumenten door voorrang te geven aan reparatie boven vervanging (wijziging van de richtlijn); producenten of verkopers verplichten om goederen na de wettelijke garantieperiode te repareren, in sommige gevallen kosteloos (nieuw recht op reparatie in het kader van de richtlijn of een afzonderlijk instrument).

Suboptie 3B) Verlengen van de wettelijke garantieperiode tot na de huidige minimumperiode van twee jaar (wijziging van de richtlijn).

Suboptie 3C) De verkoper in staat stellen defecte producten te vervangen door opgeknapte goederen in plaats van nieuwe (wijziging van de richtlijn).

Daarnaast verwelkomt de Commissie standpunten over de noodzaak en het ontwerp van **aanvullende** wetgevende en niet-wetgevende **maatregelen ter bevordering van duurzaam gebruik van goederen**, die van invloed kunnen zijn op de huidige relatie tussen consumenten en bedrijven, met als doel de nuttige levensduur van goederen te verlengen.

## C. Waarschijnlijke effecten

**Economische gevolgen** – De macro-economische effecten zijn naar verwachting neutraal: hogere kosten voor verkopers en fabrikanten in bepaalde sectoren, maar stijgende inkomsten als gevolg van de toegenomen vraag in andere sectoren (bv. in de reparatiesector en voor tweedehands- en renovatiebedrijven). Bovendien zullen, als gevolg van een gemakkelijker toegang tot reparatiediensten en langere garantieperioden, consumenten defecte goederen waarschijnlijk minder snel hoeven te vervangen door nieuwe goederen en zullen ook daarmee verband houdende transactiekosten en rompslomp afnemen.

**Sociale gevolgen** – het initiatief zou duurzamer gedrag kunnen aanmoedigen door consumenten ertoe aan te zetten goederen langer te gebruiken, te repareren en meer tweedehands en opgeknapte goederen te kopen. Er kunnen gunstige gevolgen zijn voor de werkgelegenheid in de productie- en reparatiesector.

**Milieueffecten** – het initiatief zal een positief effect hebben op het milieu, met name op het gebied van hulpbronnefficiëntie en afvalvermindering. Het zal bijdragen tot de verwezenlijking van duurzameontwikkelingsdoelstellingen 12 (verantwoorde consumptie en productie) en 13 (klimaatactie).

## D. Instrumenten voor betere regelgeving

### Effectbeoordeling

Ter ondersteuning van dit initiatief zal een effectbeoordeling worden opgesteld. Zij zal onder meer

gebaseerd zijn op de volgende bronnen:

- ondersteunende effectbeoordelingsstudie over de bevordering van de reparatie van consumptiegoederen (verwacht in 2022);
- studie over het recht op reparatie in het kader van het initiatief voor circulaire elektronica (verwacht in 2022);
- ondersteunende effectbeoordelingsstudie over het initiatief voor een duurzaam productbeleid (verwacht in 2022);
- studie om gegevens te verzamelen over manieren om consumenten in staat te stellen een actieve rol te spelen bij de groene transitie;
- voorbereidende studie in verband met het initiatief voor een grotere rol voor de consument bij de groene transitie (JUST/2019/CONS/FW/CO01/0094 (2019/10));
- gedragsstudie over consumentenbetrokkenheid bij de circulaire economie (opdracht van DG JUST van oktober 2018)<sup>9</sup>;
- voorbereidende studie over ecologisch ontwerp van mobiele telefoons, smartphones en tablets<sup>10</sup>.

### **Raadplegingsstrategie**

De raadpleging heeft tot doel feedback te verzamelen over het bestaan en de omvang van het probleem van de ontoereikende levensduur van goederen, alsook over mogelijke beleidsopties en de waarschijnlijke gevolgen daarvan. De belangrijkste belanghebbenden zijn burgers en bedrijven in de EU, fabrikanten van producten, verkopers, dienstverleners op het gebied van reparatiediensten en bedrijven die actief zijn op de markten voor opgeknapte en tweedehandsgoederen. De volgende raadplegingsactiviteiten zijn gepland:

- deskundigengroep inzake de richtlijnen inzake digitale overeenkomsten (met alle lidstaten in maart 2022);
- een openbare raadpleging van 12 weken in alle EU-talen (december 2021 tot maart 2022);
- specifieke workshop(s) met belanghebbenden (eerste kwartaal 2022) en aanvullende gerichte raadplegingen.

Informatie over de duur van de openbare raadpleging zal worden bekendgemaakt op de sociale media, met bijzondere aandacht voor individuele bedrijven en kmo's. Het samenvattend feitenverslag wordt 8 weken na de afsluiting van de openbare raadpleging op de raadplegingspagina gepubliceerd. Er zal een samenvattend verslag worden opgesteld.

### **Waarom deze raadpleging?**

Consumptie kan worden verduurzaamd door duurzame producten te kiezen en daarvan langer gebruik te maken, bijvoorbeeld door te kiezen voor reparatie in plaats van vervanging of door tweedehandsgoederen aan te schaffen.

De Commissie start deze openbare raadpleging om feedback te verzamelen over het bestaan en de omvang van het probleem en over mogelijke beleidsopties en de te verwachten gevolgen daarvan.

### **Doelgroep**

De openbare raadpleging staat open voor bijdragen van alle belanghebbenden. We ontvangen graag bijdragen van burgers en bedrijven uit de EU, met inbegrip van bedrijven die een rol spelen bij duurzame consumptie, zoals fabrikanten, verkopers, dienstverleners op het gebied van reparatiediensten en afvalbeheer en bedrijven die actief zijn de markten voor opgeknapte en tweedehandsgoederen. Tot slot zien wij uit naar bijdragen van wetenschappers, niet-gouvernementele organisaties en autoriteiten van de lidstaten.

<sup>9</sup>Beschikbaar op: [https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/consumers/sustainable-consumption\\_en#behaviouralstudyonconsumersengagementinthecirculareconomy](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/consumers/sustainable-consumption_en#behaviouralstudyonconsumersengagementinthecirculareconomy)

<sup>10</sup>Beschikbaar op: <https://op.europa.eu/it/publication-detail/-/publication/a7784be4-853d-11eb-af5d-01aa75ed71a1/language-env>

